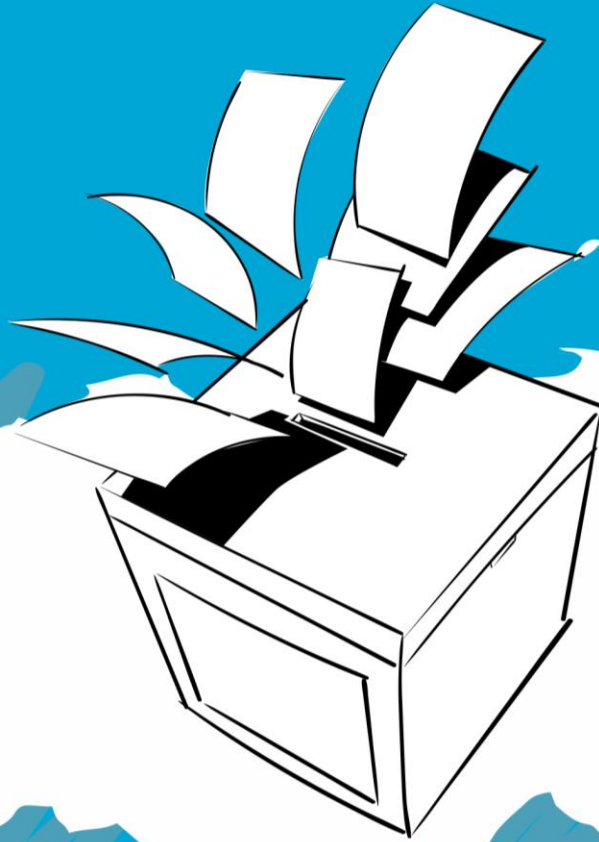


I N F O R M E

Conflicto y violencia política
en las elecciones de Honduras, 2021

**CAUSAS, DETONANTES
Y OPORTUNIDADES
DE MITIGACIÓN**

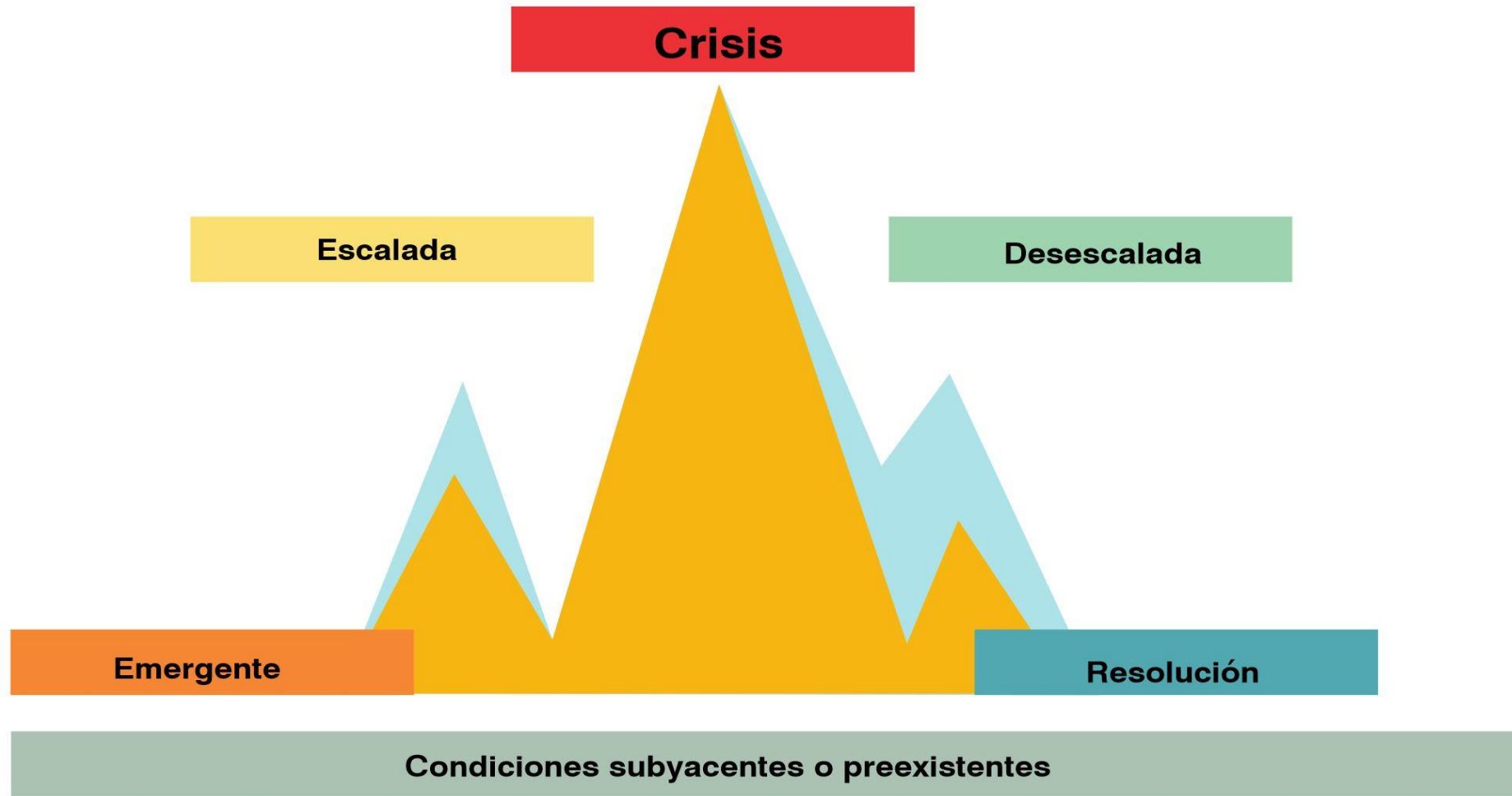


INFORME | Conflicto y la violencia política
en el ciclo electoral 2021

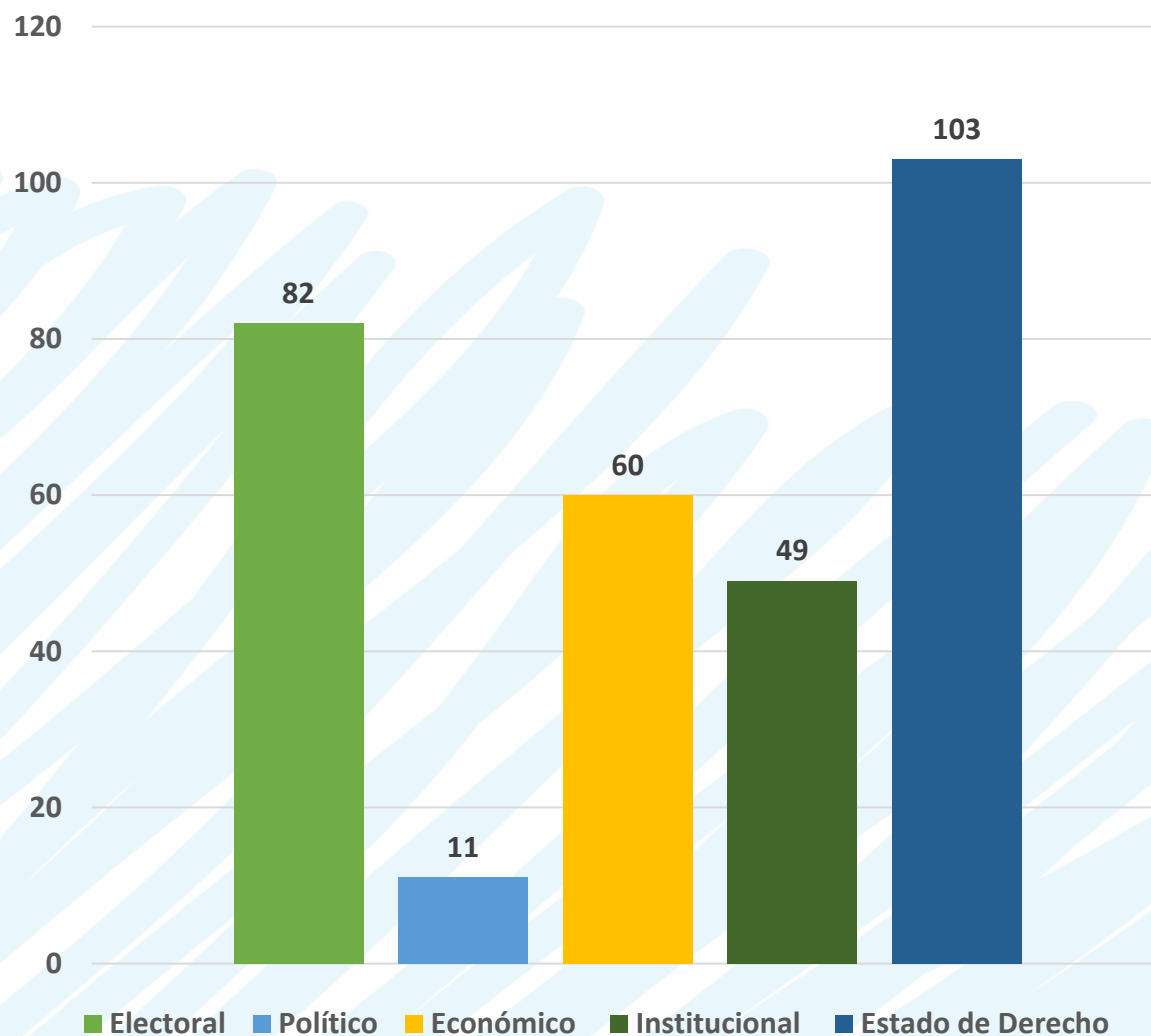
CONCEPTOS DE INTERÉS

- **Conflicto social:** lucha sobre valores y reivindicaciones sobre **estatus, poder o recursos**, en el cual el propósito de los adversarios es **neutralizar, debilitar o eliminar** sus rivales.
- Un conflicto se produce cuando **dos o más personas o grupos** manifiestan la creencia de tener **objetivos incompatibles o antagónicos**
- **Conflictividad:** es la **dinámica de los conflictos** en un período de tiempo determinado y **no a la simple suma de conflictos** puntuales.
- **Violencia política de tipo electoral:** Actos o amenazas de **coerción, intimidación o daño físico** perpetuado para **afectar un proceso electoral**, o que surge en el contexto de la **competencia electoral**.

ETAPAS DEL CONFLICTO ELECTORAL (Louis Kriesberg)



305 CONFLICTOS ENTRE ENERO-OCTUBRE, 2021

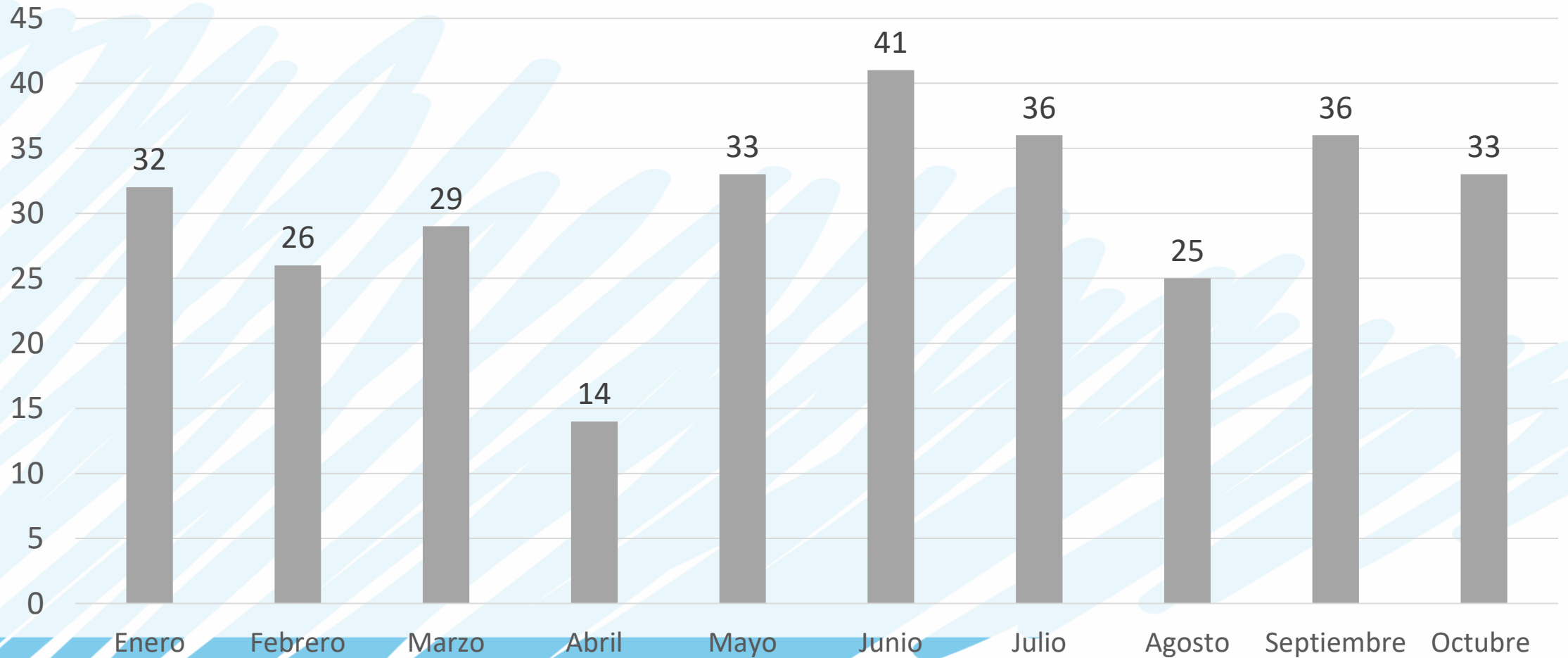


TIPOLOGIA DEL CONFLICTO	%
Electoral: Surge en el marco de la alta competencia electoral donde por naturaleza existen intereses incompatibles y comportamientos antagónicos, hostiles que producen polarización en la sociedad.	27%
Político: Ejercicio del poder, en el ámbito del ejercicio del poder y surge cuando dos o más grupos se enfrentan por valores, estatus, poder y/o recursos	3%
Económico: Demandas irresueltas de la calidad de la vida (ingresos, acceso a empleo, precariedad laboral), relaciones patrono-empleado y en las oportunidades de desarrollo económico.	20%
Institucional: Se presenta en la entrega de servicios públicos y la capacidad de respuesta gubernamental a las necesidades básicas de grandes sectores de la población	16%
Estado de Derecho: Las funciones del Estado hondureño como garante de la vida, seguridad e integridad de las personas, propiedad privada y aplicación justa de la ley.	34%

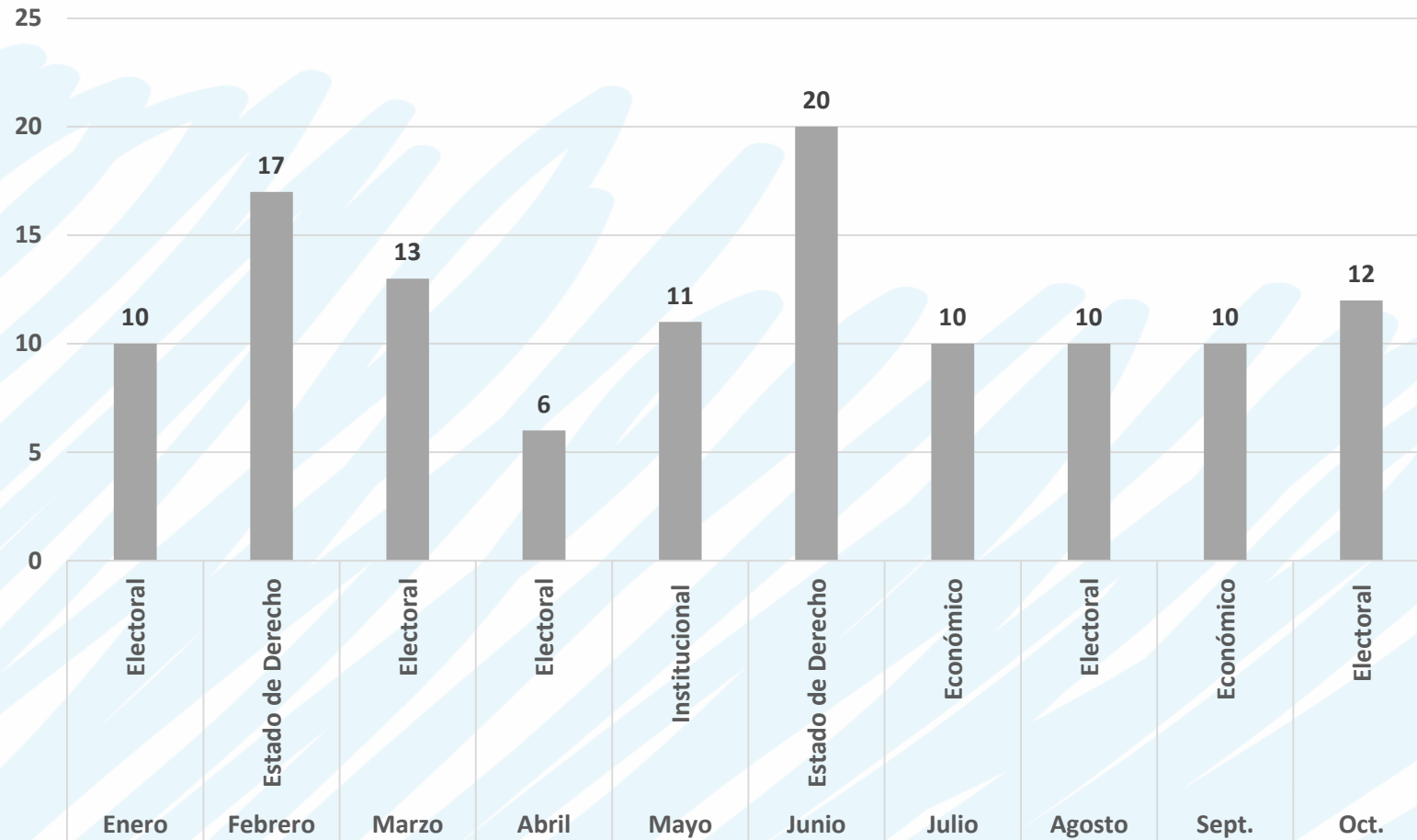
CONFLICTOS POR MES

Enero – Mayo: 134

Junio-Octubre: 171
+37

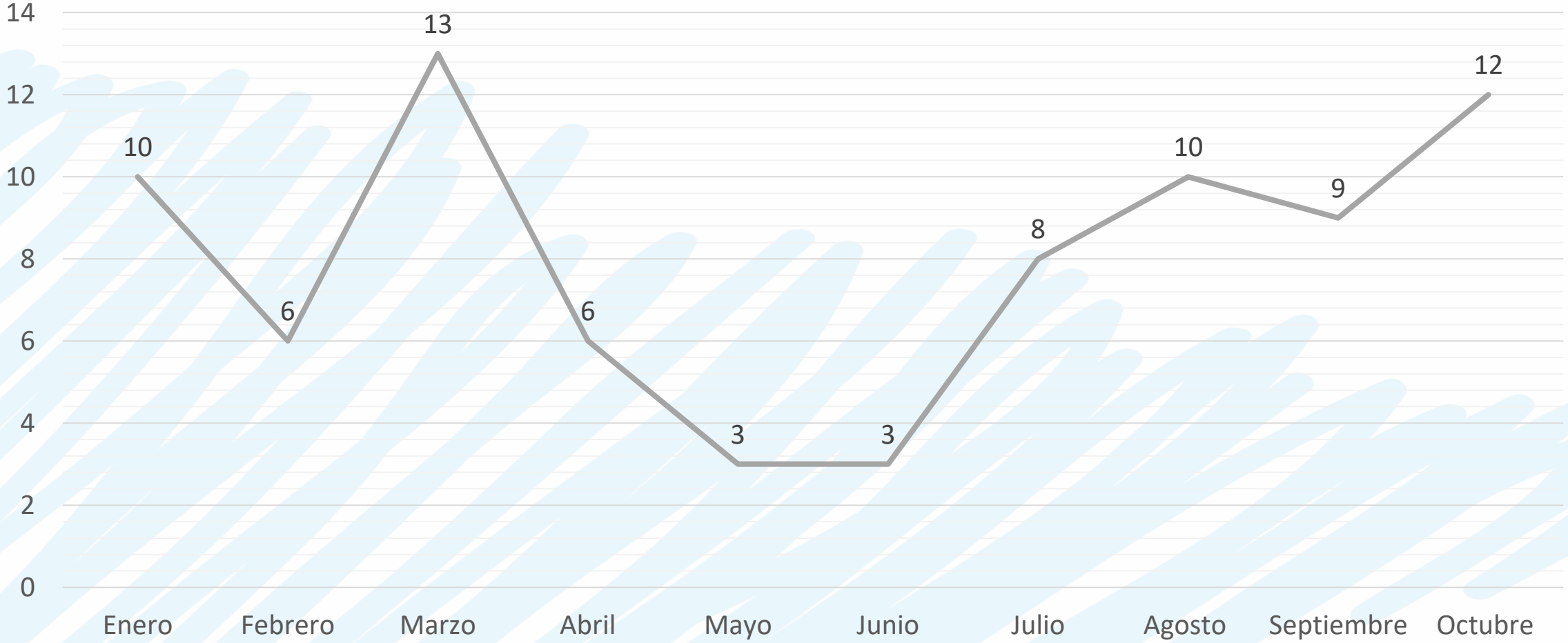


CONFLICTOS MÁS FRECUENTES POR MES



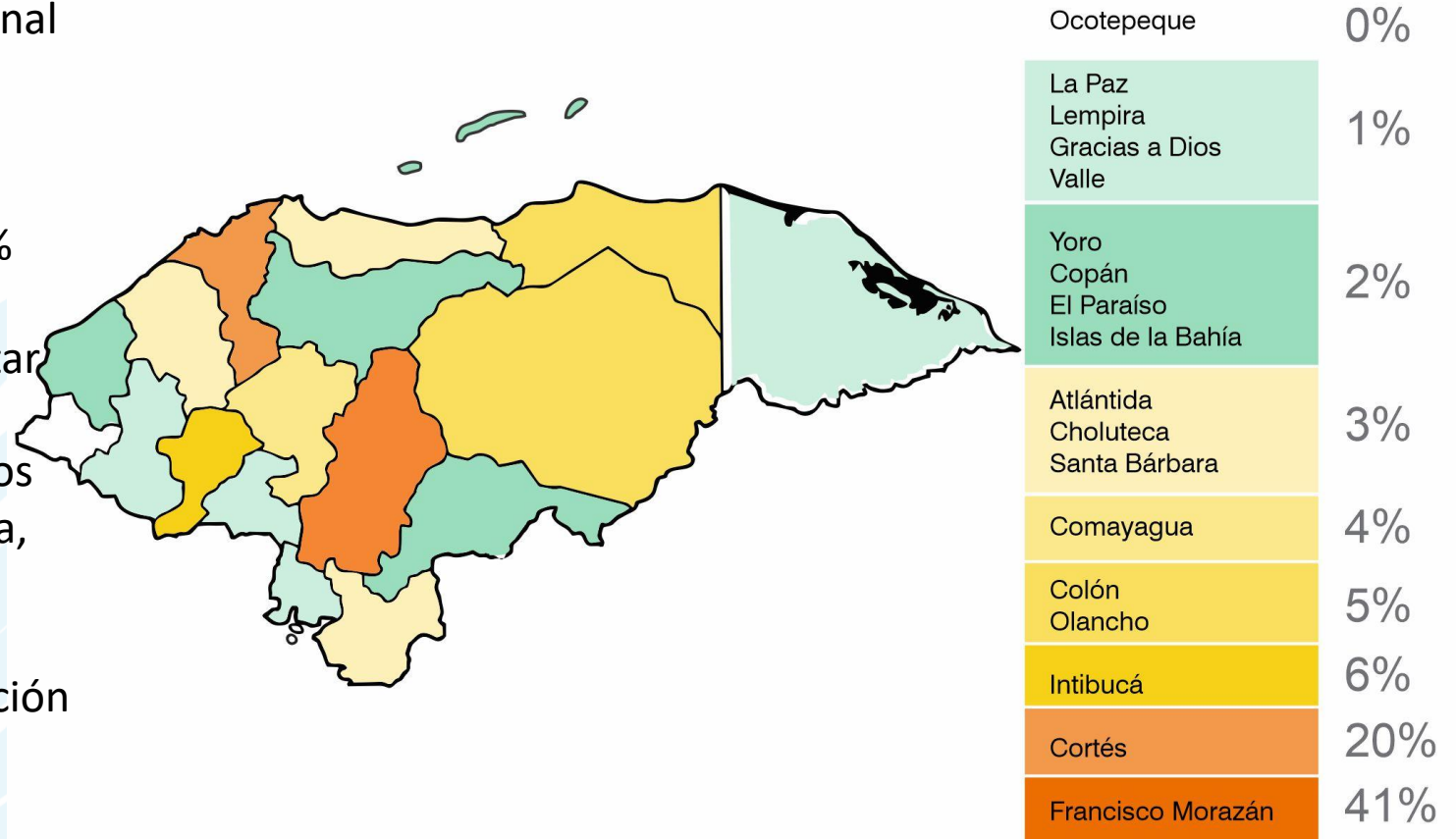
- ❖ Muertes en contexto político electoral
- ❖ Muerte de Keyla Martínez
- ❖ Incertidumbre por resultados electorales, denuncias de fraude
- ❖ Impugnaciones por inconsistencias y resultados de las elecciones primarias
- ❖ Demandas ciudadanas por acceso transparente a la vacuna contra el COVID-19
- ❖ Protestas contra las ZEDES
- ❖ Demandas ciudadanas para ayuda producto de inundaciones
- ❖ Conflictos internos del Partido Salvador de Honduras (inscripción de planillas)
- ❖ Exigencia de incrementos salariales por empleados públicos
- ❖ Escalamiento de la campaña de polarización

CONFLICTOS ELECTORALES POR MES



CONFLICTOS POR DEPARTAMENTO

- **118** con un efecto en todo el territorio nacional
- **187** conflictos de alcance departamental.
- Francisco Morazán y Cortés acumulan el 61%
- **Concentración de los recursos.** No debe restar importancia a departamentos con conflictos muy vigentes sin resolver, especialmente ricos en recursos naturales (agua, minerales, tierra, bosques) y con poblaciones excluidas.
- Efecto cobertura mediático afecta la recolección de conflictos en territorios



BARRERAS PARA LA RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS



- En el año 2021, Honduras se sitúa en uno de los momentos de mayor fragilidad de los últimos 10, considerado un país de **“Alerta Elevada”** según el Índice de Estado Frágil.
- Solamente el 15% de la población de Honduras expresa tener confianza en las personas fuera de su círculo inmediato; solo el 13% de las personas apoyan al CNE (Latinobarómetro; 2015, 2021).
- Cómo reaccionamos ante la polarización
 - **Hablo solamente con los que piensan como yo**
 - **Presión al interior del grupo a “no discrepar” con las creencias del grupo**
 - **La presión para tomar un bando; ¿De qué lado estás? ¿El nuestro o el de los otros?**
 - **cada grupo se encarga de “simplificar” realidades que son muy complejas solo para posicionar “su única solución”. Solo hay una causa de los problemas y por ende, solo es posible una solución.**

INGREDIENTES PARA LA VIOLENCIA ESTRATÉGICA



2017 *vis a vis* 2021

- Acumulación de conflictos irresueltos y nuevos que han surgido
- Nuevos elementos tecnológicos y procesos aún no probados que producen dudas
- Nueva correlación de fuerzas políticas del CNE
- Cuerpos de seguridad con más efectivos y recursos a disposición
- Encuestas están más estrechas, estrategias de campaña más agresivas, nivel de polarización
- Competencia por la sobrevivencia
- Diferente contexto regional y geopolítico: Nicaragua, El Salvador, EUA

Causas fundamentales y motores de la violencia política

Contexto de fuerte regresión democrática y resiliencia del autoritarismo: La práctica democrática desarrolla una diferente cultura de resolución de conflictos, alentando alternativas a la violencia

La lucha por el poder: recursos, ingresos, privilegios, cuotas, impunidad: La recompensa de ganar elecciones es alta y el costo de perderlas también

Reglas electorales inciertas y excluyentes que se aplican selectivamente: El conflicto se produce por la **manipulación** de las reglas del juego electoral

Políticos: narrativa ideológica y las campañas mediáticas

Sociales: grandes divisiones sociales que tiene el país, desigualdad, exclusión, temas de identidad, injusticia, etc

Institucionales: conflictos internos que tiene la institucionalidad electoral y desafíos técnicos en la organización y administración de la jornada electoral

Escenarios y oportunidades para mitigar el conflicto violento

- La construcción de escenarios **no es un intento de predecir lo que sucederá**, sino poder **planificar de manera proactiva una respuesta** a los posibles resultados que produzcan las elecciones.
- Las medidas de mitigación toman como posible disparador o detonante (un solo evento que produce un escalamiento dramático del conflicto violento): **una etapa poselectoral sin resultados oficiales reconocidos y aceptados por los tres partidos políticos mayoritarios**
- El detonante es solo la chispa, pero se requiere del **combustible** y la **madera** que permita que el fuego se mantenga y se propague.
 - **Combustible:** Los factores próximos más visibles o manifestaciones del conflicto; la campaña de polarización que promueve odio y división, las violaciones a derechos humanos por cuerpos de seguridad estatal o los retos en la organización de proceso electoral (censo electoral, TREP, DNI, etc.).
 - **Madera:** factores estructurales como la cultura política poco democrática basada en la violencia, la lucha del poder por el poder y la desconfianza ciudadana en las instituciones.
- Identificar el evento detonante permite trabajar con los diferentes puntos de entrada que permita prevenir el suceso. Esto no implica que el conflicto será resuelto, solamente mitiga que se escale a hechos violentos o crisis.

**Stakeholders
que
participan de
manera
formal e
informal en
el conflicto
electoral**

Institucionalidad electoral (CNE)
Alianza por el Pueblo
Partido Nacional
Partido Liberal
Presidente de Honduras
Cooperación internacional
Empresariado organizado
Sociedad civil organizada
Policía Nacional
Fuerzas Armadas
Medios de comunicación organizados
Iglesias



Escenarios y oportunidades para mitigar el conflicto violento

Escenario	Características clave	Indicadores/	Intervención (motor de paz)
Peor de los casos	No hay certeza o confianza en los resultados del nivel presidencial	<ul style="list-style-type: none"> TREP no funciona; Denuncias de fraude en gran escala; Graves inconsistencias en JRV; CNE es incapaz de dar resultados oficiales por falta de acuerdos. Proclamas de victorias anticipadas 	<ul style="list-style-type: none"> Implementación de mecanismo de mediación entre cupulas de partidos políticos para evitar que el conflicto se traslade a la calle. Activación de actores no estatales para calmar la población Cupulas de partidos políticos llaman a la calma a sus simpatizantes. Policía y militares con presencia mínima para proteger puntos estratégicos, tránsito y negocios.
Caso más probable	Parcialmente existe certeza en los resultados	<ul style="list-style-type: none"> TREP funciona o en su defecto se utiliza Plan de Contingencia acuerpado por el Consejo Consultivo, Una parte desconoce los resultados por tener un margen estrecho. Una parte espera los resultados oficiales y es acuerpada por Partido Liberal. 	<ul style="list-style-type: none"> Se lleva a cabo escrutinio especial con MOE internacionales coordinadas. Se activa campaña en medios de comunicación para paz, calma y paciencia. Se reduce mensajes gubernamentales.
Mejor de los casos	Se reconocen los resultados electorales	<ul style="list-style-type: none"> TREP funciona, Existe un margen de más de 10 puntos entre primero y segundo Tercer lugar reconoce resultados Las inconsistencias en JRV son mínimas Se declara las elecciones antes del 28 de diciembre 	<ul style="list-style-type: none"> Se acuerda revisar proceso electoral y promover reformas democráticas pendientes (Segunda vuelta).

ACCIONES DE MITIGACIÓN

Pre-electoral

- Campaña: #PoliticaSinViolencia
- Información para sensibilizar: investigación, datos, medios de comunicación
- Construcción de un movimiento unificado: OSC, Iglesias, Empresa Privada, Academia,
- Incidencia: CNE, cúpulas, Partidos Políticos, Policía, Fuerzas Armadas, actores locales, medios comunicación
- Observación electoral: trabajo con jóvenes, redes nacionales e internacionales
- Referentes de la comunidad internacional establecen comunicación con actores políticos clave

Jornada electoral

- Plan de contingencia: CNE, partidos políticos, fuerzas de seguridad, Ministerio Público, MOE
- Sala de situación: coordinación con empresarios, medios de comunicación, cooperantes, misiones de observación, políticos
- Monitoreo de territorios “calientes” y actores que busquen sabotear
- Participación de la Comunidad Internacional en calmar ánimos

Pos-Electoral

- Observación de escrutinio especial
- Seguimiento a impugnaciones y acciones judiciales
- Manejo de un mismo mensaje entre actores clave hondureños, según resultados
- Reuniones con candidatos políticos
- Presentación de informe de observación electoral